

安全審核在安全管理系統成長 中所扮演的角色 – 香港經驗

黃任賢博士

香港職業安全健康協會聯會名譽顧問

內容



1. 香港的安全管理系統的發展
2. 安全管理法律上的要求
3. 香港房屋署和發展局的安全審核
4. 香港不同的安全審核模式
5. 審核系統影響安全管理系統的制定和利弊
6. 前瞻

香港的安全管理系統的發展

- 香港在1989年引入了英國Health and Safety at Works Act 1974安全法的部份規條，要求僱主在切實可行範圍內，採取措施確保員工的安全健康。內容包括五個部份
 1. 安全的機械
 2. 安全的施工方法
 3. 安全的物料儲存、搬運、及使用
 4. 提供資料、培訓、指示及監管
 5. 工作場所的環境、通道等。



最近一宗終審庭案例



- 一個工地因為地方狹窄，起重機在轉向時機尾的抗衡和工地的結構產生一個危險的夾口，建築公司為了確保吊運安全，除了負責吊運的分判商提供一個曾受訓練的訊號員外，他們另行指派一名有經驗的管工全職監察吊運工序。
- 在一次工作中，當起重機移位到工作位置後，訊號員及管工分別用欄柵把危險夾位圍封後，訊號員發出指示操作員轉動起重機，突然發覺該管工被夾在危險夾位，後來不幸喪命。
- 為甚麼他明知故犯留在該危險夾位無從知悉，但在後來審訊，上訴，最後至終審法庭，都裁定建築公司沒有一個安全施工系統，原因是施工程序中沒有清楚列明這兩名人員要互相確認後方可讓起重機開動。
- 這間建築公司為了安全，多費資源聘請一名管工以增強監督，但只因為事後才被指責因為一個步驟未有加入在系統中，就被認為安全管理不善。

安全管理法律上的要求

2000年，通過了安全管理法例，要求聘用100人以上的工地及工廠訂立一個安全的管理系統，並列出14項管理元素，要求僱主作出制定、執行和監管

1. 公司的安全政策及承諾
2. 安全架構及組織
3. 員工的安全培訓
4. 內部安全守則
5. 安排定期安全巡查
6. 提供個人防護裝備
7. 事故的調查及改善
8. 緊急事故的應變計劃
9. 分判商的評估、選擇及控制
10. 安全委員會
11. 工作風險評估
12. 安全推廣
13. 程序監控計劃
14. 健康保障計劃

香港房屋署和發展局的安全審核



- 1996年，政府還未有立例要求安全審核的時候，工務科和房屋署已經先後委托了香港職業安全健康局（職安局）負責委任審核員及有關行政事宜，每三個月進行一次審核。
- 職安局取材自英國HASTAM所創的CHASE為藍本，修改成為WBSAS，後來改為HASAS
- 內容是根據政府準備提交的安全管理法例14個元素。共有四百多條問題，由審核員根據現場觀察和文件去確認及評估。
- 審核的評分對承建商的整體表現和投標成功率有直接影響

HASAS審核問題例子：



8.1.4 有否一個有效的系統紀錄派發個人防護用品？

(6分)

11.1.2 有否作出定期的安全比賽或獎賞個人的安全表現？

(6分)

9.1.7 有否作出對事故的相似原因和趨勢分析以協助防止意外？

(6分)

10.1.5 有否成立緊急應變隊伍處理緊急情況？ (3分)

4.1.2 對特別的工序有否準備施工程序方案或工作許可証系統？

(3分)

審核員可以給「是」，獲得滿分，或「否」，獲得零分。

其他不同的安全审核模式

- SMART Safety Management Audit Rating Tool (SMART) by Society of Accredited Safety Auditors
- Mandatory Safety Management Audit (MSMA) by Y Y Wong Safety Consultants Ltd.
- Det Norske Veritas – DNV- Loss Control Management, International Loss Control Institute, Inc.
- National Occupational Safety Association (NOSA) 5-Star System



審核系統影響安全管理系統的制定和利弊

- 法例和不同的監管機構要求工地及工廠定期審核自然能夠令組織訂立一個安全管理系統，更有計劃及目標提高及改善安全設施及安全意識。
- 不過法例却容許公司的職員自行對公司進行審核，然後把報告交與政府。失去獨立性的審核員已經沒有產生安全審核效果的基礎。
- 作為一個承建商或工廠，當然希望報告不會引發政府及監管機構作出查詢或質疑，自然會配合審核的要求而作出相應的管理模式，以確保能讓審核員可以打出一個較高的分數。
- 一個定型的安全管理系統加上一個有法定效力或監管效力的審核都會把安全管理擠壓成為一個文件化，陳規化，老套化，僵化的系統，慢慢偏離了為改善安全而作出審核安全管理效果的目的。

前瞻



- 提昇安全審核員的學歷、認知及權責
- 不要盲目追求文件紀錄
- 推行一個理念性、有彈性、包容性的審核系統
- 不同監管機構需要在規管和執法上作出調整
- 安全審核便可以回到正軌，產生它應有的作用，監察和改善工地和廠房的安全管理，提昇安全水平和員工的安全意識。

謝謝

